

УДК 621.039.009.2

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ УЧЕТА И КОНТРОЛЯ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Умархалинова А.Ж., Тулегенов М.Ш., Нуртазина Э.Р., Бейсебаев А.О.

Институт ядерной физики, Алматы, Казахстан

aumarkhalinova@inp.kz

В настоящей работе рассмотрено правовое регулирование в области учета и контроля ядерных материалов в Республике Казахстан. Анализируются действующие законы и правила Республики Казахстан в области мирного использования атомной энергии. Приведен перечень существующих ядерных установок и объектов использования атомной энергии на территории республики.

Особое внимание уделено законодательной и регулирующей базе, что обусловлено потенциальной опасностью использования атомной энергии, также наличием материалов и технологий двойного применения, которые могут быть использованы не только в мирных целях.

Рассмотрено применение международных гарантий в связи с соглашением между Республикой Казахстан и МАГАТЭ на основе договора о нераспространении ядерного оружия, вступивший в силу 11 августа 1995 года.

Проанализирована деятельность комитет атомного и энергетического надзора и контроля, который в качестве ведомства Министерства Энергетики РК осуществляет контрольные и реализационные функции в сфере использования атомной энергии и электроэнергетики.

Ключевые слова: учет и контроль ядерных материалов, МАГАТЭ, правовая основа, регулирующий орган, Республика Казахстан.

ВВЕДЕНИЕ

С наступлением ядерного века государства выражали обеспокоенность по поводу того, как управлять запасами ядерного материала в связи с их стратегической и финансовой ценностью и рисками для безопасности как для работников, так и для населения, а также для предотвращения и обнаружения любых несанкционированных действий. Необходимость в систематическом подходе к учету и контролю доступа к ядерным материалам (УКЯМ) заставила государства сформировать основы системы учета и контроля ядерных материалов.

Учет ядерных материалов – это определение количества ядерных материалов, составление, регистрация и ведение учетных и отчетных документов.

Контроль ядерных материалов подразумевает сбор и анализ информации о состоянии безопасности объектов использования атомной энергии, организацию и проведение инспекций, анализ их результатов, а так же применение санкции в случаях нарушения требований к обеспечению ядерной и радиационной безопасности.

Государственный учет и контроль ядерных материалов и источников излучения осуществляются с целью:

1) точного определения наличного количества ядерных материалов и источников излучения, мест их нахождения;

2) предотвращения потерь, несанкционированного использования и хищений;

3) представления оперативной информации о наличии и перемещении, списании и захоронении, экспорте и импорте ядерных материалов и источников излучения уполномоченным органам Республики Казахстан, международным организациям и другим государствам в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В Республике Казахстан сформирована нормативно-правовая база для регулирования всех аспектов работ по использованию атомной энергии. Правовой основой деятельности в области использования атомной энергии является Закон Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии» (новая редакция Закона вступила в силу в 2016 г.) [1], который регулирует все отношения, связанные с размещением, проектированием, сооружением, вводом в эксплуатацию, выводом из эксплуатации объекта использования атомной энергии, и иные отношения в области использования атомной энергии.

Республика Казахстан на государственном уровне прилагает все необходимые усилия для того, чтобы фундаментальные принципы ядерной безопасности были соблюдены на всех этапах жизненного цикла существующих и планируемых к строительству объектов использования атомной энергии.

ЯДЕРНЫЕ УСТАНОВКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В таблице приведен перечень ядерных установок и объектов использования атомной энергии, находящихся на территории Республики Казахстан.

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ УЧЕТА И КОНТРОЛЯ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Таблица. Существующие ядерные установки РК

№	Наименование	Статус	Примечание
1.	Реакторная установка (РУ) БН-350, г. Актау, Мангистауская область	выведена из эксплуатации	Отработавшее топливо вывезено с площадки и размещено на хранение. Проводятся работы по переводу в безопасное состояние (SAFSTOR).
2.	Исследовательский реактор ВВР-К, мкр-н Алатау, Алматы	эксплуатируется	С 1 сентября 2016 года переведен на низкообогащенное топливо.
3.	Критический стенд, мкр-н Алатау, Алматы	эксплуатируется	С 2012 года переведен на низкообогащенное топливо.
4.	Исследовательский реактор ИГР, г. Курчатов, Восточно-Казахстанская область	эксплуатируется	Проводятся исследования по снижению обогащения активной зоны.
5.	Исследовательский реактор ИВГ.1М, г. Курчатов, Восточно-Казахстанская область	эксплуатируется	Проводятся исследования по снижению обогащения активной зоны.
6.	Исследовательский реактор РА, г. Курчатов, Восточно-Казахстанская область	находится в режиме длительного останова	Топливо выгружено и вывезено в РФ.
7.	Площадка долговременного хранения отработавшего ядерного топлива РУ БН-350, г. Курчатов, Восточно-Казахстанская область	эксплуатируется	
<i>Объекты использования атомной энергии</i>			
8.	Международный банк низкообогащенного урана	готовится к началу эксплуатации	
9.	Предприятия уранодобывающей и перерабатывающей промышленности	эксплуатируется	

Строительство атомной электростанции в Казахстане обсуждается и планируется уже более 20 лет. По разным причинам окончательного решения о строительстве АЭС нет. Если решение о строительстве АЭС будет принято, можно использовать некоторые наработки, которые имеются на данное время. Во второй половине 2018 и в начале 2019 года в РК был разработан документ, под названием «Маркетинговый раздел технико-экономического обоснования строительства атомной станции в Республике Казахстан». Целью разработки данного документа является предварительный выбор оптимального места размещения АЭС с оценкой возможного диапазона установленной мощности АЭС, объектов выдачи мощности и применимости единичной мощности наиболее референтных блоков для принятия решения о выполнении технико-экономического обоснования. В МР ТЭО рассмотрены два района размещения АЭС: в районе пос. Улькен и в районе г. Курчатов. По условиям технико-экономического сравнения вариантов, формирования баланса электроэнергии и базовой мощности сооружение АЭС рекомендуется в Южной зоне, что соответствует размещению АЭС в районе поселка Улькен.

Международное Агентство по Атомной Энергии разработало ряд документов, помогающих на их основе создать любой из стран-участниц этой организации современную инфраструктуру для развития атомной программы. Разработка и внедрение соответствующей инфраструктуры для осуществления успешного внедрения ядерной энергетики и ее безопасного, мирного и устойчивого применения является важным вопросом для стран, которые намереваются построить и ввести в эксплуатацию свою первую атомную электростанцию.

МАГАТЭ проводит специальные миссии для стран, желающих начать у себя осуществление ядерных энергетических программ, т.е. строительство АЭС с целью выработки электроэнергии. Данные миссии, INIR (Integrated Nuclear Infrastructure Review), способствуют скорейшему созданию ядерной инфраструктуры с учетом богатого международного опыта и при помощи экспертов МАГАТЭ.

В Республике Казахстан миссия INIR по этапу (фазе) 1 проводилась с 31 октября по 7 ноября 2016 года. На основе рекомендаций и предложений были определены ключевые области для дальнейших действий.

На настоящее время следующие основные документы определяют необходимость строительства в Казахстане новой АЭС:

- Указ Президента РК от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года».

- Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 4 мая 2014 года № 60-р «Об утверждении «Плана первоочередных мероприятий по строительству атомных электростанций в Республике Казахстан» с внесением изменений и дополнений от «02» ноября 2016 года № 110-р.

- Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года от 28 июня 2014 года.

- Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577.

- Стратегический план Министерства энергетики Республики Казахстан на 2017–2021 годы.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И РЕГУЛИРУЮЩАЯ ОСНОВА
Законодательная и регулирующая основа предусматривает:**

– введение соответствующих национальных требований и регулирующих положений в области безопасности;

– систему лицензирования в отношении ядерных установок и запрещение эксплуатации ядерной установки без лицензии;

– систему регулирующего контроля и оценки ядерных установок в целях проверки соблюдения действующих регулирующих положений и условий лицензий;

– обеспечение выполнения действующих регулирующих положений и условий лицензий, включая приостановку действия, изменение или аннулирование.

Необходимость законодательного регулирования деятельности по использованию атомной энергии обусловлена ее потенциальной опасностью, а также наличием объектов и технологий двойного применения, которые могут быть использованы не только в мирных целях. Современная нормативная правовая база Республики Казахстан в области использования атомной энергии и обеспечения радиационной безопасности представлена документами четырех уровней:

Первый уровень – Указы президента Республики Казахстан, имеющие силу закона, Кодексы и Законы Республики Казахстан;

Второй уровень – Постановления Правительства Республики Казахстан по вопросам использования атомной энергии и обеспечения ядерной и радиационной безопасности;

Третий уровень – Правила и Нормы, регламентирующие вопросы радиационной безопасности при обращении с источниками ионизирующего излучения, определяющие допустимое радиоактивное загрязнение окружающей природной среды и облучение персонала и населения, утверждаемые центральными государственными органами;

Четвертый уровень – Стандарты, методические указания, типовые инструкции для отдельных отраслей и предприятий промышленности.

В настоящее время в Республике Казахстан для регулирования ядерной и радиационной безопасности используются следующие документы, определяющие основные положения в обеспечении ядерной и радиационной безопасности:

– Закон Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии»;

– Закон Республики Казахстан «О радиационной безопасности населения»;

– «Экологический кодекс Республики Казахстан»;

– Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», заменивший Закон Республики Казахстан «О лицензировании».

На национальном уровне 12 января 2016 г. принят Закон Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии», который определяет правовую основу и принципы регулирования общественных отношений в области использования атомной энергии и направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, обеспечение режима нераспространения ядерного оружия, ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии.

Объектами использования атомной энергии на территории Республики Казахстан являются: ядерные установки, пункты размещения, источники ионизирующего излучения выше уровней изъятия, организации, использующие источники ионизирующего излучения, включая медицинские, учебные, исследовательские, коммерческие, сельскохозяйственные и промышленные, в том числе горнодобывающие, перерабатывающие, а также другие организации.

Субъектами в области использования атомной энергии являются: физические лица, уполномоченный орган регулирования, контроля и управления, организации (юридические лица), занимающиеся деятельностью по использованию атомной энергии.

В начале 2016 года был принят не только Закон «Об использовании атомной энергии», но так же изменения коснулись состава и структуры государственных органов, ответственных за регулирование в области использования атомной энергии, включая преобразование министерств и ведомств, изменение их ответственности, переход Регулятора (Уполномоченного органа в сфере использования атомной энергии) из Министерства индустрии и новых технологий в Министерство энергетики.

В законе введены нормы по:

– установлению категорий радиационной опасности установок (позволяет установить и разграничить соответствующие требования к каждому виду установок по степени их опасности);

– аттестации персонала, ответственного за обеспечение безопасности при осуществлении деятельности с использованием атомной энергии (для повышения уровня безопасности и предотвращения аварийных ситуаций на объектах использования атомной энергии);

– аттестации персонала, ответственного за обеспечение безопасности при осуществлении деятельности с использованием атомной энергии (для повышения уровня безопасности и предотвращения аварийных ситуаций на объектах использования атомной энергии);

– уточнению терминологии и понятийного аппарата (в целях исключения двойного толкования при применении положений законодательства в сфере использования атомной энергии);

– требованию страхования персонала от рисков радиационного воздействия (для обеспечения прав и

гарантий на возмещение возможного ущерба здоровью персонала).

– Определены категории опасности радионуклидных источников, а также нормы по аварийной готовности и реагированию на ядерные и радиационные аварии. Установлены квалификационные требования к персоналу ядерной установки для обеспечения надлежащего уровня ядерной, радиационной и ядерной физической безопасности, аварийной готовности и реагированию на ядерные аварии. Введены понятия «ядерная физическая безопасность», «отработавшее ядерное топливо», «радиационная установка и радиационный риск» для приведения в соответствие национального законодательства с международными договорами в атомной сфере, ратифицированными Республикой Казахстан.

Закон «О радиационной безопасности населения» № 219-1 принят 23 апреля 1998 года, с изменениями и дополнениями. Закон регулирует общественные отношения в области обеспечения радиационной безопасности населения, в целях охраны его здоровья от вредного воздействия ионизирующего излучения. Закон устанавливает, что государственное нормирование по обеспечению радиационной безопасности осуществляется путем установления норм радиационной безопасности, санитарных правил, гигиенических нормативов, строительных норм и правил, правил охраны труда, методических, инструктивных и иных документов по радиационной безопасности.

Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» (с изменениями и дополнениями от 14.01.2016 г.), регулирует общественные отношения, связанные с введением разрешительного или уведомительного порядка осуществления субъектами частного предпринимательства и другими лицами, предусмотренными настоящим Законом, отдельных видов деятельности или действий.

С 9 января 2007 года в Казахстане действует «Экологический кодекс Республики Казахстан» № 212 с изменениями и дополнениями, который выбрал в себя мировой опыт обеспечения экологической безопасности населения и производства. Статус экологических требований и нормативов Экологического Кодекса имеет уровень законодательных актов прямого действия. Кодекс определяет основные нормы и правила обеспечения экологической и ядерной безопасности на территории Республики Казахстан.

Наряду с указанными выше законами в Республике Казахстан действуют следующие нормативно-технические документы:

– Технические регламенты «Ядерная и радиационная безопасность», «Ядерная и радиационная безопасность атомных станций», «Ядерная и радиационная безопасность исследовательских ядерных установок»;

– Гигиенические нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиаци-

онной безопасности», Санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности», Санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к радиационно-опасным объектам»;

– В рамках создания подзаконных актов, направленных на реализацию положений Закона «Об использовании атомной энергии», Приказом Министерства энергетики Республики Казахстан были разработаны и введены в действие Правила организации, сбора и захоронения радиоактивных отходов, государственного учета ядерных материалов, физической защиты источников ионизирующего излучения и пунктов хранения, физической защиты ядерных материалов и ядерных установок, транспортировки ядерных материалов.

Данные документы были разработаны Республикой Казахстан в рамках совершенствования национального законодательства в области использования атомной энергии и охраны здоровья населения. Кроме того, в Республике Казахстан на основании пункта 19 Технического регламента «Ядерная и радиационная безопасность» для конкретных ядерных, радиационных и электрофизических установок продолжают использоваться отдельные технические документы, относящиеся к безопасности, разработанные в период СССР и в других странах, а также документы МАГАТЭ, которые рассматривают вопросы, не отраженные в данных Технических регламентах и Санитарных правилах.

Ратификация международных конвенций и договорно-правовых документов, касающихся ядерной безопасности.

Ядерные гарантии применяются в Республике Казахстан в соответствии с Соглашением между Республикой Казахстан и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, вступившим в силу 11 августа 1995 года.

Республика Казахстан расширяет сотрудничество с государствами в ядерной сфере. С 1992 года между странами СНГ действует Соглашение об основных принципах сотрудничества в области мирного использования атомной энергии.

К настоящему времени подписаны Соглашения о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии с Российской Федерацией (заключено в г. Москва 23.09.1993 г.), с Соединенными Штатами Америки (ратифицировано Законом Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 420-1), с Французской Республикой (заключено в г. Париж, 27.07.2011 г.), Европейским сообществом по атомной энергии (Евроатом) в области мирного использования атомной энергии, о сотрудничестве в области радиационной и ядерной безопасности между Норвегией и Республикой Казахстан в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, подписанным Норвежским Агентством по Радиационной защите и Ко-

митетом по атомной энергии Республики Казахстан 27 ноября 2009 г. в г. Осло, с Китайской Народной Республикой, с Республикой Корея и другими странами.

В рамках сотрудничества «АТОМ-СНГ» государствами-участниками СНГ подписано «Соглашение о взаимодействии государств-участников СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий». Но согласно законодательству РК Соглашение вступит в силу после его ратификации.

Республика Казахстан подписала и ратифицировала следующие международные конвенции, касающиеся ядерной безопасности, нашедшие отражение в следующих законах РК о ратификации:

1. Закон Республики Казахстан от 3 февраля 2010 года № 243-IV «О ратификации Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии»;

2. Закон Республики Казахстан от 3 февраля 2010 года № 244-IV «О ратификации Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации»;

3. Закон Республики Казахстан от 22 декабря 2004 года № 17 «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о физической защите ядерного материала»;

4. Закон Республики Казахстан от 19 марта 2011 года № 416-IV «О ратификации Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала»;

5. Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-II «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»;

6. Закон Республики Казахстан от 3 февраля 2010 года № 245-IV «О ратификации Конвенции о ядерной безопасности»;

7. Закон Республики Казахстан от 10 февраля 2011 года № 405-IV «О ратификации Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 года (Сводный текст Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963 года с поправками, внесенными Протоколом от 12 сентября 1997 года)»;

8. Закон Республики Казахстан от 3 февраля 2010 года № 246-IV «О ратификации Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами»;

9. Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 92-II «О ратификации Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».

В Республике Казахстан постоянно совершенствуются законодательная и регулирующая основы для принятия решений, направленных на обеспечение безопасности ядерных установок и дальнейшего раз-

вития атомной энергетики с учетом международного опыта и гармонизации норм безопасности.

РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН

Функции, присущие ядерному регулятору в терминологии Конвенции, возложены в настоящее время на Министерство энергетики РК (МЭ РК), обязанности которого в сфере регулирования использования атомной энергии ранее исполняло МИНТ РК. Комитет по атомному и энергетическому надзору и контролю Министерства энергетики Республики Казахстан (КАЭНК МЭ РК), бывший КАЭ МИНТ РК, является ведомством, осуществляющим в пределах компетенции МЭ РК контрольные и реализационные функции в сфере использования атомной энергии и электроэнергетики. КАЭНК МЭ РК в рамках выполнения своих задач в пределах компетенции МЭ РК упоминается как «уполномоченный орган» в соответствии с юридическими определениями законодательства Республики Казахстан.

Согласно Положению о КАЭНК МЭ РК, основными задачами Комитета в рамках компетенции Министерства являются:

- реализация государственной политики в области электроэнергетики и использования атомной энергии;

- осуществление иных задач, возложенных на Комитет, в пределах своей компетенции.

В соответствии с возложенными задачами КАЭНК МЭ РК, в установленном законодательством порядке осуществляет следующие функции:

- обеспечивает реализацию государственной политики в области электроэнергетики и использования атомной энергии;

- осуществляет регулятивные, реализационные и контрольно-надзорные функции и участвуют в выполнении стратегических функций центрального исполнительного органа в пределах компетенции;

- утверждает нормативные правовые акты по вопросам, входящим в компетенцию ведомства, и при наличии прямой компетенции по их утверждению в актах министерств, за исключением нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина;

- осуществляет контроль и надзор за деятельностью физических и юридических лиц в пределах компетенции;

- осуществляет контрольные и надзорные функции за деятельностью местных исполнительных органов по вопросам, относящимся к полномочиям ведомства;

- осуществляет международное сотрудничество в пределах своей компетенции;

- осуществляет разрешительный контроль;

- проводит инспекции, связанные с исполнением своих полномочий в области атомной энергии;

- осуществляет государственный контроль в области использования атомной энергии;

- осуществляет контроль за соблюдением норм и правил радиационной безопасности, условий лицензий;

- осуществляет государственный контроль в области радиационной безопасности населения;

- осуществляет контроль за экспортом, импортом, перемещением, транзитом и размещением ядерных материалов и других источников ионизирующих излучений;

- осуществляет экспортный контроль в области использования атомной энергии;

- ведет государственный учет ядерных материалов;

- ведет государственный учет источников ионизирующего излучения;

- согласовывает выдачу лицензии уполномоченного государственного органа, осуществляющего государственное регулирование в области экспортного контроля, на экспорт и импорт ядерных и специальных неядерных материалов, оборудования, установок, технологий, источников ионизирующего излучения, оборудования и соответствующих товаров и технологий двойного применения (назначения), работ, услуг, связанных с их производством;

- осуществляет лицензирование и разрешительные процедуры в пределах компетенции, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;

- принимает решение о постановке на государственный учет или снятии с государственного учета ядерных материалов, источников ионизирующего излучения;

- согласовывает методики расчетов, относящиеся к обеспечению ядерной, радиационной и ядерной физической безопасности, представленные экспертной организацией;

- утверждает конструкции транспортных упаковочных комплектов, а также распространяет действие сертификатов-разрешений на них, утвержденных уполномоченными органами других стран, на территории Республики Казахстан;

- организует исследования по ядерной, радиационной и ядерной физической безопасности, обеспечению режима нераспространения ядерного оружия и мониторингу ядерных испытаний.

КАЭНК осуществляет государственный контроль соблюдения лицензиатом условий действия лицензии и, в случае их невыполнения, применяет санкции в пределах своей компетенции.

«Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях» предусматривает наложение административных штрафов и лишение лицензии за нарушения установленных норм и правил при обращении с ядерными материалами и радиоактивными веществами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Казахстан от 12 января 2016 года № 442-V «Об использовании атомной энергии».
2. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219 «О радиационной безопасности населения».

КАЭНК МЭ РК возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом Министра Энергетики РК.

Председатель Комитета осуществляет руководство и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Комитет задач и осуществление им своих функций; в пределах своих полномочий представляет Комитет в государственных органах и иных организациях.

Взаимодействие КАЭНК МЭ РК с иными государственными органами исполнительной власти, а также с организациями, ответственными за использование атомной энергии, осуществляется в соответствии с действующими законодательными и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Уполномоченный орган Республики Казахстан в области использования атомной энергии обеспечивается кадрами, финансовыми и техническими ресурсами, позволяющими ему выполнять возложенные функции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной работе рассмотрена нормативно-правовая база и основная структура регулирующего органа в области учета и контроля ядерных материалов в Республике Казахстан. Основным регулирующим документом является Закон Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии» (новая редакция Закона вступила в силу в 2016 г.).

Были рассмотрены ратификации международных конвенций и договорно-правовых документов, касающихся ядерной безопасности.

Внесение изменений в законодательство РК в сфере использования атомной энергии позволило упорядочить систему регулирования отношений, установить и гармонизировать требования по безопасности на уровне международных стандартов, оптимизировать мероприятия, направленные на обеспечение безопасности, минимизировать затраты на их реализацию и исключить устаревшие нормы и восполнить пробелы.

В Республике Казахстан полностью сформирована система учета и контроля ядерных материалов. Она проводится на всех ядерных установках, на всех этапах топливного цикла, а также соответствует не только законодательству и нормам РК, но и современным требованиям международных организаций в данной области.

Надзор и контроль на ядерных установках по мирному использованию атомной энергии проводится, как местным регулирующим органом, так и международными инспекциями.

3. Правила организации государственных систем учета и контроля ядерных материалов и источников ионизирующего излучения в Республике Казахстан от 9 февраля 2016 года №628.
4. Технического регламента «Ядерная и радиационная безопасность исследовательских ядерных установок». Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 20 февраля 2017 года №59.
5. О внесении изменений и дополнений в приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 7 октября 2014 года №42 «Об утверждении Положения государственного учреждения «Комитет атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан» и его территориальных органов». Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 24 января 2019 года №27.
6. О внесении изменения в приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года №122 «Об утверждении квалификационных требований и перечня документов, подтверждающих соответствие им, для деятельности в сфере использования атомной энергии». Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 10 апреля 2017 года №132.
7. Об утверждении Положения государственного учреждения «Комитет атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан» и его территориальных органов. Приказ Министерства энергетики Республики Казахстан от 7 октября 2014 года №42.
8. Об утверждении стандартов государственных услуг в сфере использования атомной энергии. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 22 апреля 2015 года №299.
9. Технический регламент «Ядерная и радиационная безопасность» Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 20 февраля 2017 года №58.
10. Закон Республики Казахстан от 19 февраля 2007 года №229 «О ратификации Дополнительного протокола к Соглашению между Республикой Казахстан и Международным агентством по атомной энергии и применению гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия».
11. Об утверждении Правил организации инспекций Международного агентства по атомной энергии на территории Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 апреля 2016 года №227.
12. «Экологический кодекс Республики Казахстан» принят 9 января 2007 года №212 с изменениями и дополнениями. С 9 января 2007 года.
13. Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» (с изменениями и дополнениями от 14.01.2016 г.).
14. Указ Президента РК от 1 февраля 2010 года № 922 «"О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года».
15. Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 4 мая 2014 года № 60-р «Об утверждении «Плана первоочередных мероприятий по строительству атомных электростанций в Республике Казахстан» с внесением изменений и дополнений от 02 ноября 2016 года № 110-р.
16. Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года от 28 июня 2014 года.
17. Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЯДРОЛЫҚ МАТЕРИАЛДАРДЫ ЕСЕПКЕ АЛУ ЖӘНЕ БАҚЫЛАУ САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

А.Ж. Умархалинова, М.Ш. Тулегенов, Э.Р. Нуртазина, А.О. Бейсебаев

Ядролық физика институты, Алматы, Қазақстан

Бұл жұмыста Қазақстан Республикасындағы ядролық материалдарды есепке алу және бақылау саласындағы құқықтық реттеуі қарастырылған. Қазақстан Республикасының атом энергиясын бейбіт мақсатта пайдалану саласындағы заңдары мен нормативтік актілері талданады. Республикада атом энергиясын пайдалануға арналған қолданыстағы ядролық қондырғылар мен объектілердің тізімі келтірілген.

Ықтимал қауіптілігіне байланысты заңнамалық және нормативтік-құқықтық негізге, сондай-ақ бейбіт мақсаттарда ғана қолдануға болатын қосарлы мақсаттағы материалдар мен технологиялардың болуына ерекше назар аударылды.

1995 жылы 11 тамызда күшіне енген ядролық қаруды таратпау туралы шарт негізінде Қазақстан Республикасы мен Атом энергиясы жөніндегі халықаралық агенттік арасындағы келісімге байланысты халықаралық кепілдіктерді қолдану қарастырылды.

Қазақстан Республикасының Энергетика министрлігінің бөлімі ретінде атом энергетикасы және электр энергетикасы саласындағы бақылау және іске асыру функцияларын жүзеге асыратын атомдық және энергетикалық қадағалау мен бақылау комитетінің қызметі талданады.

Кілт сөздер: ядролық материалдарды есепке алу және бақылау, АЭХА, құқықтық негіз, реттеуші орган, Қазақстан Республикасы.

**REGULATORY CONTROL FOR ACCOUNTING AND CONTROL
OF NUCLEAR MATERIALS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

A.Zh. Umarkhalinova, M.Sh. Tulegenov, E.R. Nurtazina, A.O. Beisebayev

Institute of Nuclear Physics, Almaty, Kazakhstan

In this paper, the legal regulation in the field of accounting and control of nuclear materials in the Republic of Kazakhstan is considered. The laws and regulations of the Republic of Kazakhstan in the field of peaceful use of atomic energy are analyzed. A list of existing nuclear facilities and facilities for the use of atomic energy in the republic is given.

Particular attention is paid to the legislative and regulatory framework, due to the potential danger of using atomic energy, as well as the presence of materials and technologies dual-use which can be used not only for peaceful purposes.

The application of international safeguards considered is in connection with the agreement between the Republic of Kazakhstan and IAEA on the basis of the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons, entered into force on August 11, 1995.

The activities of the committee of atomic and energy supervision and control of the Ministry of Energy of the Republic of Kazakhstan, which performs control and implementation functions in the field of atomic energy and electric power industry, are analyzed.

Keywords: accounting and control of nuclear materials, IAEA, legal basis, regulatory body, Republic of Kazakhstan.